|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH ĐỒNG NAI**SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**Số: /TTr-SKHĐT | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Đồng Nai, ngày tháng năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc chấp thuận chủ trương ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý các dự án đầu tư từ vốn ngoài ngân sách Nhà nước (ngoài khu công nghiệp, khu công nghệ cao) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.**

**–––––––––––––––**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện chỉ đạo của Thường trực Tỉnh ủy tại Kết luận số 307-KL/TU ngày 06/12/2021 về việc rà soát và xử lý các dự án đã cấp chứng nhận đầu tư nhưng không thực hiện hoặc thực hiện chậm tiến độ.

Đồng thời, thực hiện chỉ đạo của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh tại Kết luận số 439-KL/TU ngày 18/7/2023, theo đó tăng cường chỉ đạo, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên các lĩnh vực về: quy hoạch, đất đai, xây dựng, tài nguyên và môi trường.

**I. Sự cần thiết phải ban hành Quy chế phối hợp:**

**1. Cơ sở pháp lý:**

Căn cứ Điểm c Khoản 4 Điều 69 Luật Đầu tư: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cơ quan đăng ký đầu tư, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về hoạt động đầu tư tại Việt Nam và đầu tư từ Việt Nam ra nước ngoài, bao gồm:*

*…*

*c) Thực hiện chức năng quản lý nhà nước đối với dự án đầu tư tại địa phương;”*

Căn cứ Luật Đầu tư 2005, ngày 25/4/2014, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 13/2014/QĐ-UBND ban hành Quy chế phối hợp quản lý Nhà nước các dự án đầu tư sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đồng Nai với mục đích quy định hoạt động phối hợp giữa các cơ quan quản lý Nhà nước và các chủ đầu tư trong việc quản lý đối với các dự án đầu tư sản xuất kinh doanh sau khi được cấp thẩm quyền thỏa thuận địa điểm, cấp giấy chứng nhận đầu tư, quyết định cho phép đầu tư, quyết định thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Quá trình thực hiện Quyết định số 13/2014/QĐ-UBND đã nâng cao vai trò, trách nhiệm của cơ quan nhà nước và chủ đầu tư trong việc triển khai thực hiện các thủ tục về đất đai, xây dựng, môi trường và các thủ tục khác có liên quan, tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan nhà nước, các nhà đầu tư trong quá trình thực hiện dự án. Tuy nhiên, sau khi Luật Đầu tư 2014 có hiệu lực thi hành (từ ngày 01/7/2015) thì Quyết định số 13/2014/QĐ-UBND ngày 25/7/2014 của UBND tỉnh đã bị bãi bỏ tại Quyết định số 24/2019/QĐ-UBND ngày 14/6/2019.

# Hiện nay, UBND tỉnh Đồng Nai đã ban hành Quyết định số 17/2022/QĐ-UBND ngày 29 tháng 3 năm 2022 ban hành Quy chế phối hợp thẩm định đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư, cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đối với các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các khu công nghiệp, khu công nghệ cao trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 16/2023/QĐ-UBND ngày 10 tháng 4 năm 2023 sửa đổi Điều 5, Điều 6 Quy chế phối hợp thẩm định đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư, cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đối với các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các khu công nghiệp, khu công nghệ cao trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được ban hành kèm theo Quyết định số 17/2022/QĐ-UBND ngày 29 tháng 3 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Do đó, cần thiết phải ban hành Quy chế phối hợp quản lý dự án sau khi được chấp thuận chủ trương đầu tư, cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đối với các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các khu công nghiệp, khu công nghệ cao trên địa bàn tỉnh Đồng Nai để tăng cường vai trò, trách nhiệm của các Sở, ngành, địa phương và chủ đầu tư trong việc đảm bảo triển khai thực hiện dự án.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Luật Đầu tư 2020 đã làm rõ được quy trình, thủ tục thực hiện dự án đồng thời phần nào tháo gỡ được những tồn tại, vướng mắc trong quá trình thực hiện dự án đầu tư. Tuy nhiên, quá trình thực hiện một dự án đầu tư hiện nay không chỉ thực hiện theo quy định của Luật Đầu tư mà còn phải thực hiện theo nhiều thủ tục theo quy định của pháp luật có liên quan như pháp luật về đất đai, xây dựng, môi trường, bất động sản, nhà ở, …

Theo đó các dự án đầu tư xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng khu công nghiệp, khu chế xuất; dự án đầu tư xây dựng mới: bến cảng, khu bến cảng có quy mô vốn đầu tư dưới 2.300 tỷ đồng thuộc cảng biển đặc biệt trước đây theo quy định tại Điều 31 Luật Đầu tư 2020 là thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ, nay theo quy định tại điểm b khoản 5 Điều 3 Luật số 57/02024/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và Luật Đấu thầu (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/01/2025) thuộc thẩm quyền của UBND cấp tỉnh; đồng thời Theo quy hoạch tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt thì tỉnh Đồng Nai sẽ có thêm 01 01 Khu công nghệ thông tin tập trung tại huyện Long Thành (diện tích 100ha), đây là mô hình khu công nghiệp mới của tỉnh. Do đó, cần thiết phải có quy chế phối hợp quản lý các dự án trên, để các dự án triển khai đúng tiến độ, nhất là các dự án trước đây đã được Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư và các dự án trọng điểm đã được phê duyệt để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, thúc đầy thu hút đầu tư theo định hướng của tỉnh.

**II. Hình thức ban hành:**

Căn cứ Điểm c Khoản 4 Điều 69 Luật Đầu tư, khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Quy chế phối hợp phối hợp trong công tác quản lý các dự án đầu tư từ vốn ngoài ngân sách Nhà nước (ngoài khu công nghiệp, khu công nghệ cao) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được xác định văn bản quy phạm pháp luật và được tham mưu ban hành theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật, thể thức và kỹ thuật trình bày theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung).

**III. Nội dung của quy chế:**

Quy chế kèm theo [Quyết định](https://kontum.gov.vn/VanBan/Details/11645) gồm 08 Chương, 8 Điều; Quy định về nguyên tắc, nội dung, trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND các huyện, thành phố và các đơn vị có liên quan trong công tác phối hợp trong công tác quản lý các dự án đầu tư từ vốn ngoài ngân sách Nhà nước (ngoài khu công nghiệp, khu công nghệ cao) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

 Việc phối hợp thực hiện theo các nguyên tắc: Cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp thực hiện các nội dung theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao; Cơ quan chủ trì có trách nhiệm chủ động phối hợp với các cơ quan liên quan theo các phương thức quy định tại Điều 4 Quy chế này. Các cơ quan phối hợp chịu trách nhiệm về nội dung, kết quả và thời gian phối hợp; Việc phối hợp giữa các cơ quan phải tuân thủ theo Quy chế này và các các quy định của pháp luật có liên quan; đảm bảo tính khách quan, trách nhiệm trong quá trình phối hợp.

Việc phối hợp thực hiện qua các hình thức: Lấy ý kiến bằng văn bản; Tổ chức họp; Tổ chức khảo sát, giám sát dự án đầu tư; Cung cấp, trao đổi thông tin về những vấn đề có liên quan.

**IV. Quá trình rà soát, lấy ý kiến các đơn vị**

Với mục tiêu tăng cường hiệu quả quản lý, giám sát và phối hợp giữa các cơ quan liên quan, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có Văn bản số 6228/SKHĐT-KTĐN ngày 29/11/2024 lấy ý kiến dự thảo Quy chế phối hợp trong công tác quản lý các dự án đầu tư từ vốn ngoài ngân sách Nhà nước (ngoài khu công nghiệp, khu công nghệ cao) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến các Sở, ngành và UBND các huyện, thành phố. Đến nay có 18 đơn vị có ý kiến, các đơn vị còn lại không có ý kiến xem như thống nhất. Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổng hợp, giải trình, tiếp thu hoàn chỉnh dự thảo Quyết định *(đính kèm bảng phụ lục tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến các đơn vị và danh sách đơn vị lấy ý kiến).*

**V. Đề xuất, kiến nghị:**

Do đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư kiến nghị UBND tỉnh xem xét, chấp thuận chủ trương xây dựng Quy chế phối hợp trong công tác quản lý các dự án đầu tư từ vốn ngoài ngân sách Nhà nước (ngoài khu công nghiệp, khu công nghệ cao) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đồng thời, giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp Sở tư pháp và các Sở, ngành, đơn vị có liên quan, rà soát, tham mưu đề xuất UBND tỉnh nội dung nói trên.

Trên đây là Tờ trình của Sở Kế hoạch và Đầu tư về chủ trương ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý các dự án đầu tư từ vốn ngoài ngân sách Nhà nước (ngoài khu công nghiệp, khu công nghệ cao) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Sở Kế hoạch và Đầu tư kính trình UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- UBND tỉnh (b/c);- Ban Giám đốc;- Lưu: VT, KTĐN (NHViet).*2025.01.TTr.QCPH.QLDA.doc*  | **GIÁM ĐỐC****Nguyễn Hữu Nguyên** |

# BẢNG TỔNG HỢP, TIẾP THU, ĐIỀU CHỈNH

# VÀ GIẢI TRÌNH Ý KIẾN GÓP Ý

**Dự thảo Quy chế phối hợp trong công tác quản lý các dự án đầu tư từ vốn ngoài ngân sách Nhà nước (ngoài khu công nghiệp, khu công nghệ cao) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.**

(*Kèm theo Tờ trình số /* *TTr-SKHĐT ngày tháng năm 2025*

*của Sở Kế hoạch và Đầu tư*)

# I. Tổng hợp tình hình góp ý kiến:

# 1. Các Sở, ngành và UBND các huyện, thành phố được xin ý kiến: 37 đơn vị

# Sở Công thương, Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Sở Giao thông vận tải, Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Văn hóa, thể thao và du lịch, Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Giáo dục đào tạo, Sở Y tế, Sở Lao động thương binh và xã hội, Sở Nội vụ, Sở Ngoại vụ, Sở Tư pháp, Thanh tra tỉnh, Ban Quản lý các Khu công nghiệp, Ban dân tộc tỉnh, Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh, Ngân hàng Nhà nước Chi nhánh tỉnh Đồng Nai, UBND Thành phố Biên Hoà, UBND thành phố Long Khánh, UBND huyện Long Thành, UBND huyện Nhơn trạch, UBND huyện Xuân Lộc, UBND huyện Cẩm Mỹ, UBND huyện Định Quán, UBND huyện Tân Phú, UBND huyện Trảng Bom, UBND huyện Thống Nhất, UBND huyện Vĩnh Cửu, Cục thuế tỉnh Đồng Nai, Cục hải quan tỉnh Đồng Nai, Cục thống kê tỉnh Đồng Nai, Liên minh Hợp tác xã tỉnh Đồng Nai, Bảo hiểm xã hội tỉnh.

# 2. Các Sở, ngành và UBND các huyện, thành phố chưa có ý kiến: 19 đơn vị.

# Sở Công thương, Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Tư pháp, Ban Quản lý các Khu công nghiệp, Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh, Ngân hàng Nhà nước Chi nhánh tỉnh Đồng Nai, UBND huyện Nhơn trạch, UBND huyện Xuân Lộc, UBND huyện Cẩm Mỹ, UBND huyện Tân Phú, UBND huyện Thống Nhất, UBND huyện Vĩnh Cửu, Cục thuế tỉnh Đồng Nai, Cục thống kê tỉnh Đồng Nai, Liên minh Hợp tác xã tỉnh Đồng Nai, Bảo hiểm xã hội tỉnh.

# 3. Các Sở, ngành và UBND các huyện, thành phố có ý kiến: 18 đơn vị.

# 3.1. Các Sở, ngành và UBND các huyện, thành phố có ý kiến thống nhất: 16 đơn vị.

# Sở Giao thông vận tải, Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Văn hóa, thể thao và du lịch, Sở Giáo dục đào tạo, Sở Y tế, Sở Lao động thương binh và xã hội, Sở Ngoại vụ, Thanh tra tỉnh, Ban dân tộc tỉnh, UBND Thành phố Biên Hoà, UBND thành phố Long Khánh, UBND huyện Long Thành, UBND huyện Trảng Bom, Cục hải quan tỉnh Đồng Nai.

# 3.2. Các Sở, ngành và UBND các huyện, thành phố có ý kiến góp ý: 03 đơn vị.

# Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tư pháp.

# II. Nội dung giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **STT** | **Cơ quan góp ý** | **Nội dung ý kiến** | **Tiếp thu, giải trình** |
| 1 | Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn *(Văn bản số 6005/SNN-KHTC ngày 06/12/2024)* | về thông tin các dự án đầu tư, dự án được chấp thuận/điều chỉnh chủ trương đầu tư đã được đề cập tại điểm b và c khoản 1 Điều 5, tuy nhiên cần xác định phương thức, thời gian chia sẻ thông tin các dự án (ngay khi có dự án đầu tư hoặc cập nhật hàng tháng, quý) đến các Sở, ngành và địa phương, kịp thời theo dõi, phối hợp giữa các cơ quan trong công tác quản lý các dự án đầu tư từ vốn ngoài ngân sách Nhà nước | Sở Kế hoạch và Đầu tư đã và tiếp tục thực hiện việc thông tin đến các sở, ngành quản lý nhà nước chuyên ngành ngay sau khi các dự án được chấp thuận/điều chỉnh chủ trương dầu tư; cấp/điều chỉnh giấy chứng nhận đầu tư, Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư. |
| một số lỗi chính tả (tại điểm c khoản 2 Điều 1, điểm c khoản 1 Điều 5; điều chỉnh mục Chế độ báo cáo thành Điều 8,…) | Thống nhất và tiếp thu chỉnh sửa |
| 2 | Sở Tài nguyên và Môi trường *(Văn bản số 11732/STNMT-QH ngày 16/12/2024)* | đề nghị điều chỉnh tại điểm b khoản 2 Điều 5 Chương II của dự thảo thành: *“**Phối hợp cung cấp thông tin về tình hình thực hiện các thủ tục liên quan đến dự án đầu tư thuộc lĩnh vực quản lý chuyên ngành theo chức năng, nhiệm vụ được giao”* | Thống nhất và tiếp thu chỉnh sửa |
| đề nghị điều chỉnh tại điểm a, b khoản 2 Điều 7 Chương III của dự thảo thành: *“**a) Thực hiện quản lý việc sử dụng đất đối với các dự án đầu tư chức năng, nhiệm vụ được giao và theo quy định của pháp luật;**b) Phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện công tác theo dõi tình hình triển khai dự án thuộc phạm vi trách nhiệm quản lý nhà nước của ngành; chủ động phát hiện, giải quyết hoặc báo cáo cơ quan có thẩm quyền giải quyết các vi phạm trong việc sử dụng đất đối với hoạt động đầu tư;”* | Thống nhất và tiếp thu chỉnh sửa |
| 3 | Sở Tư pháp *(Văn bản số 5298/STP-XDPBPL ngày 31/12/2024)* |  | Các nội dung góp ý của Sở Tư pháp đã được bổ sung làm rõ thêm tại dự thảo Tờ trình |